

NOTAS SOBRE EL PARO Y LA AFILIACIÓN  
EN DICIEMBRE DE 2015

---

Gabinete Confederal

5 de ENERO de 2016

---

Los datos de Diciembre sobre paro registrado, afiliación a la Seguridad Social y prestaciones por desempleo permiten realizar un balance del año que se puede sintetizar en los siguientes elementos:

1. El paro registrado se reduce pero lo hace de forma muy insuficiente: termina el 2015 con 354.000 personas menos en desempleo que en 2014 lo que equivale a una caída del 8%. Que se reduzca el desempleo es positivo, pero con estas cifras es limitado: a este ritmo harían falta 6 años para volver al nivel de 2007, de tal forma que tendríamos que esperar a 2021 para volver a donde estábamos hace siete años, una década y media perdida. Añade una nota de preocupación el hecho de que diciembre de 2015 tiene el peor dato desde 2012 a pesar de que es el año con mayor crecimiento del PIB.

Además, una parte no menor de la reducción se debe a que las personas desempleadas de larga duración y los que no cobran prestaciones dejan de acudir a las oficinas del SEPE y por lo tanto se excluyen de las listas del paro. Más de la mitad de las bajas que cada mes se producen es por cuestiones administrativas y no porque las personas encuentren un empleo. La caída de la población activa estimada por la EPA es un reflejo de esta situación.

2. La afiliación a la Seguridad Social aumentó en 533.000 personas en 2015, como reflejo del crecimiento económico y por lo tanto de la creación de empleo. Es un incremento del 3,2% sobre diciembre de 2014 pero aun así está muy por detrás de la cifra global de 2007, porque en términos de afiliación aún estamos varios millones por debajo del nivel previo a la crisis.

La evolución cuantitativa de la afiliación está matizada por la evolución cualitativa: en el último año el empleo ha crecido fundamentalmente en el comercio, la hostelería, la limpieza y la vigilancia, además de en la construcción que empieza a recuperar una pequeña parte de lo perdido. Esto es, aumenta el empleo de baja calidad en los sectores de bajo valor añadido en los que no se puede sustentar el futuro de nuestro país.

---

3. Empleo de baja calidad como lo demuestra las características del empleo creado. En diciembre de 2015 solo 6,2 millones de los 12,8 afiliados al régimen general tienen un empleo a jornada completa con un contrato indefinido y por lo tanto 6,6 millones tienen un contrato temporal y/o trabajan en jornada parcial no deseada. Esto significa que más de la mitad de la población asalariada ya tiene un empleo precario en alguna de sus formas, bien por su contrato bien porque trabaja por horas.

Esta situación de precariedad laboral aumentó en 2015, porque la afiliación total del régimen general creció en 475.965 personas, pero los indefinidos a tiempo completo —los trabajadores estables con empleos de calidad— solo aumentaron en 129.000 personas mientras que los que tienen condiciones precarias crecieron en 347.000 personas.

4. La contratación sigue siendo extraordinariamente precaria y de hecho en 2015 lo es todavía más que en 2014. En diciembre de 2015 los contratos temporales son el 93,2% del total, una cifra superior a la de 2014 que fue del 92,7% lo que refleja que la reforma laboral no ha servido para mejorar la calidad de la contratación sino todo lo contrario.

Los contratos de mayor calidad, los indefinidos a tiempo completo, apenas llegan al 4% del total de los contratos registrados, lo que los convierte en prácticamente marginales en nuestro mercado de trabajo.

5. En 2015 ha continuado el deterioro de la cobertura a las personas desempleadas y de hecho todas sus variables han evolucionado de forma negativa en comparación con 2014: la tasa de cobertura se redujo el 3%, el gasto en prestaciones ha caído el 13%, el gasto medio por beneficiario el 1,2%, el número de personas con prestación se ha reducido en 298.873 y no porque baje el paro sino porque el número de parados sin prestación es de 1.931.052 personas

La insoportable duración de la crisis y los recortes impuestos por el gobierno en 2012 han provocado un gravísimo deterioro del sistema de protección por desempleo, que cada vez protege a menos personas, durante menos tiempo, con peores prestaciones y con menores cuantías, todo con el objetivo de reducir el gasto en protección a los desempleados que en 2015 sufre un nuevo recorte de 4.000 millones de euros.

---

## ANÁLISIS DE LOS DATOS

- **Hay 4,1 millones de personas en el paro registrado y 4,9 millones en el paro estimado por la EPA**, lo que nos da una idea del duro reto al que nos enfrentamos. Con los datos en media anual, el ritmo de reducción es insosteniblemente lento: **harían falta 6 años más para volver a donde estábamos en 2007. Hasta el 2021 no volveríamos al nivel previo a la crisis.**
- **La cifra de demandantes inscritos en las oficinas del SEPE es de 5.400.849 personas**, de las que se consideran paradas a 4.093.508 Pero más allá de los criterios utilizados para reducir su número en el 24%, la realidad es que hay 2.949.659 mujeres y 2.451.190 hombres inscritos en las oficinas públicas de empleo buscando un trabajo.
- Los datos de la Seguridad Social confirman el enorme deterioro que está sufriendo la calidad del empleo en España: **las personas con contrato indefinido y a tiempo completo ya no son la mayoría de la población asalariada afiliada al régimen general de la Seguridad Social.** En diciembre de 2015, solo el 48% de las personas asalariadas pertenecen a este grupo central, mientras que el 52% restante sufre algún tipo de precariedad, bien sea por tener un contrato temporal o una jornada parcial no deseada.
- Esta cifra pone en cuestión el tipo de trabajo que se está creando en España: crece sobre todo el empleo temporal y a jornada parcial y, por lo tanto, **más que un proceso de creación de empleo, estamos ante una forma espuria de reparto de los puestos de trabajo**, tanto en número de horas de jornada como de rotación de las personas en ellos.
- En un país en el que se crea poco empleo —e incluso en las fases en las que se destruye con enorme intensidad—, se formalizan cada año millones de contratos de trabajo, lo que da idea de la brutal temporalidad y rotación del mercado laboral. **En los últimos doce meses se formalizaron en España 17.067.157 contratos temporales, cuando la población asalariada con este tipo de relación laboral fue, de media, 3,7 millones de personas.** En consecuencia, el índice de rotación laboral —total de contratos temporales dividido por asalariados temporales— es de 4,6: cada persona firma casi 5 contratos de media cada año.
- Los datos de la contratación siguen siendo muy precarios: más del 93% de los contratos registrados en diciembre fueron de carácter eventual y solo el 4% fueron indefinidos a tiempo completo. **Los contratos a tiempo parcial no dejan de aumentar y ya suponen más de uno de cada tres contratos firmados.**
- Para ocultar esta realidad el gobierno utiliza trucos aritméticos de corto recorrido, destacando el incremento de la contratación indefinida pero

---

utilizando de referencia únicamente la variación interanual para no tener que reconocer un hecho muy preocupante: en diciembre la contratación indefinida se desplomó el 19% en comparación con el mes anterior.

- Una enorme precariedad acompañada de una rotación en el empleo que roza lo absurdo, como lo demuestra la comparación entre las afiliaciones a la Seguridad Social. En los últimos doce meses se han registrado 23,5 millones de altas en la Seguridad Social que han venido acompañadas por 22,9 millones de bajas: **son 46,4 millones de movimientos que multiplican por más de 87 veces el aumento neto en el número de afiliados en el mismo periodo.**
- Por otro lado, la distribución sectorial del aumento de la afiliación en términos interanuales suscita muchas dudas sobre la calidad de la recuperación de la actividad económica, porque **aumenta fundamentalmente en ramas como la hostelería y el comercio, las actividades administrativas y los servicios auxiliares y ahora también la construcción que se empieza a recuperar.**
- Esa no puede ser la senda del crecimiento que este país necesita ni el modelo productivo de nuestro futuro: empleos de baja calidad en sectores de bajo valor añadido. Sin empleo industrial, sin servicios de alto valor, especializándonos cada vez más en actividades de servicios de turismo y de temporada, la economía española y el empleo tienen un mal futuro.
- La enorme duración de la crisis, el fracaso de las políticas de empleo, la reforma laboral y el recorte en las prestaciones por desempleo impuestas por el Gobierno están **causando un gravísimo deterioro en la protección a los desempleados que afecta tanto a la cantidad como a la calidad:** cada vez son menos las personas desempleadas que cobran prestaciones y cada mes que pasa la prestación es más baja. Con los datos publicados por el SEPE, la tasa de cobertura ya es de solo el 55,2% la más baja en muchos años, con un descenso del 5% en comparación con el año anterior y del 32% en relación a su valor máximo alcanzado en febrero de 2010, cuando llegó al 81 %.
- Menos personas con protección y de peor calidad, que lleva a algo que puede parecer sorprendente y es **que el sistema dedica cada vez menos recursos a pesar de la brutal cifra de personas en paro:** en el mes de noviembre de 2015, el gasto en protección al desempleo bajó el 13% en comparación con noviembre de 2014, el 29% en comparación con 2013 y el 35% en comparación con 2010. Hay que recordar que ya en el año 2014 el gasto en prestaciones se redujo en más de 5.000 millones en comparación con 2013 y con los datos de 2015 parece que esa enorme reducción todavía se va a aumentar. En los once meses de 2015 el gasto se desplomó en otros 3.713 millones de euros, una cifra que avanza una nueva caída anual de más de 4.000 millones adicionales.

- 
- **Desde que el PP llegó al gobierno ha empeorado gravemente la protección a las personas en desempleo:** la tasa de cobertura se redujo el 19%, el número de parados con prestaciones se redujo en 728.741 personas, la cuantía del gasto medio por beneficiario es un 13% inferior y los recursos destinados a la protección se han reducido el 35%. En 2015, las prestaciones contributivas, las de más calidad, ya solo representan el 40% del total frente al 46% de 2014 y el 50 % de 2011.

### VALORACIÓN Y PROPUESTAS DE CC.OO.

El aumento de la afiliación en los últimos doce meses se localiza, básicamente, en sectores de bajo valor añadido (comercio, hostelería y servicios auxiliares) que generan empleos inestables y donde se pagan salarios bajos. En consecuencia, no se observa un cambio en el modelo productivo liderado por la industria y los sectores de alto contenido tecnológico, lo que pone en duda la solidez a medio plazo de los incrementos de la afiliación a la Seguridad Social y la rebaja del paro.

España sigue encadenada a un modelo productivo basado en los servicios de bajo valor, con un peso muy bajo y decreciente de las actividades industriales, lo que nos condena a un empleo precario en lo contractual y de bajos salarios, con muchas fluctuaciones estacionales e insuficiente para dar una oportunidad de empleo a la gente. Lo más preocupante es que el Gobierno, ahora en funciones, se encuentra a gusto con este modelo y es por el que apuesta para salir de la crisis, llevándonos a cometer los mismos errores que en el pasado.

El empleo que se crea es precario: temporal y a tiempo parcial. Esto, sumado a la devaluación salarial fomentada por la reforma laboral, hace que encontrar un trabajo sea cada vez menos una garantía para poder llevar una vida independiente o salir de la pobreza, y está también detrás del importante aumento de los índices de exclusión social. Asimismo, es necesario mejorar el poder de compra de los salarios, para impulsar la demanda interna e impulsar un aumento vigoroso del empleo y una rebaja rápida del paro.

---

## CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA PARA UN EMPLEO DE CALIDAD

Ante este panorama, es necesaria una política económica que fomente el cambio estructural del aparato productivo, que promueva el uso eficiente de los recursos públicos en todos los niveles de la Administración y que ayude a recuperar la demanda interna. El objetivo debe ser sacar la economía española de su patrón tradicional de crecimiento de bajo valor añadido, sin industria, empleo inestable y salarios bajos. Para ello hace falta aumentar suficientemente la inversión pública y reorientarla hacia la mejora de la calidad y el contenido tecnológico de las empresas. La injusta rebaja de impuestos promovida por el Gobierno no persigue este fin, sino el rédito político a corto plazo.

### MEJORAR LA PROTECCION A LAS PERSONAS DESEMPLEADAS

En España hay 1.931.052 personas paradas que están excluidas del sistema de protección por desempleo con los datos de SEPE, una cifra que se eleva hasta las 3.838.639 con datos de la EPA, un altísimo nivel de desprotección que genera pobreza y exclusión y que debe ser combatido, entre otras medidas, implantando una renta mínima en el conjunto del estado.

En este sentido CC.OO y UGT han puesto en marcha una iniciativa legislativa popular para implantar una Prestación de Ingresos Mínimos que tiene como finalidad proteger a muchos de los que hoy están excluidos de la cobertura por desempleo.

Se trata de una prestación equivalente al 80% del IPREM (426 euros mensuales) destinada a personas que llevan más de un año en desempleo, que carecen de rentas y que no reúnen los requisitos para acceder a prestaciones contributivas o asistenciales de cualquier tipo.

El numero potencial de beneficiarios se estima en 2 millones de personas, por lo que el coste anual del programa seria de 11.000 millones de euros, el 1,1% del PIB, una cifra perfectamente asumible en especial si se tiene en cuenta que el gasto en desempleo se ha reducido en más de 9.000 millones de euros en los últimos años. Con devolver lo que se recortó estos años ya se financiaría el 80% del coste del programa.

---

### BALANCE DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO EN LA LEGISLATURA

	2011	2015	DIFERENCIA	% DIFERENCIA
Tasa de cobertura	69,2	56	-13	-18,8%
Gasto mes	2.567.975	1.671.392	-896.583	-34,9%
Gasto medio por beneficiario	913	793	-120	-13,1%
Cuantía media prestación contributiva	881	807	-74	-8,4%
% prestaciones contributivas	49,4	39,8	-9,6	-19,4%
% prestaciones asistenciales	50,6	59,2	8,6	16,9%
Parados con prestación	2.891.197	2.162.456	-728.741	-25,2%
Parados sin prestación	1.530.162	1.931.052	400.890	26,2%%