

**APORTACIÓN A LA CONFERENCIA POLÍTICA**  
**PSOE**

**PROGRESANDO CON LA IZQUIERDA**

Julio 2011

# Índice

Situación política.....	3
Estrategia.....	5
Propuestas.....	8
• Reforma fiscal progresiva	
• Inversiones y creación de empleo	
• Transparencia, participación y reforma electoral	
• Instituciones Políticas Europeas	

## **Situación Política**

El horizonte de las próximas elecciones generales se presenta extremadamente complejo para nosotros los socialistas.

Nuestro partido ha sufrido una severa derrota en las elecciones municipales y autonómicas del 22 M, que lo ha dañado política y psicológicamente. Es algo que hay que superar lo antes posible porque lo más grave para los ciudadanos no es la situación del PSOE sino la persistencia de una crisis cuya duración nunca pensamos iba a ser tan larga y sus efectos socioeconómicos tan profundos, con lesiones demoledoras en el tejido empresarial y en sus protagonistas: trabajadores y empresarios.

El enorme paro -con su impacto particular en los jóvenes- se ha convertido en el principal problema de España. Su origen está en un modelo productivo -preferentemente impulsado por la construcción residencial especulativa- cuya fragilidad se ha puesto de manifiesto ante el golpe dado por la crisis financiera y el desplome del crédito.

La coyuntura económica desencadenó un fortísimo desequilibrio en el déficit público, que obligó al Gobierno, en mayo de 2010, a aprobar un plan de consolidación fiscal hasta 2013. Este plan, acordado con las autoridades de la Unión Europea, es similar a los planes de ajuste que están aplicando otros Estados miembros, pero la estrategia de explicación del mismo no ha existido, dando la impresión de que se había producido más un bandazo que una decisión meditada y consistente.

La austeridad fiscal ha exigido y exige un gran esfuerzo a la sociedad española, no siempre comprendido, porque los costes para combatir la crisis no se han compartido equilibradamente, y hay que reconocerlo así. Las medidas de ajuste han recaído sobre pensionistas y funcionarios, pero no ha habido medidas fiscales que afectaran en la misma proporción a las mayores rentas de capital o sociedades.

Lo anterior se ha traducido en una pérdida de credibilidad y confianza en el Gobierno y en el propio Partido Socialista, como se ha reflejado en las elecciones del 22 M y en las encuestas. Una desafección que ha venido esencialmente de nuestro propio electorado.

A todo ello se añade el desencuentro con los sindicatos (excepto en la reforma de las pensiones), así como la aparición de un fuerte movimiento de protesta ciudadana, protagonizado sobre todo por jóvenes (15-M).

El resultado ha sido una fragmentación del electorado progresista, que tiene como contraste un electorado conservador compacto en torno al PP.

Estos factores, conjuntamente, nos obligan a los socialistas a trabajar más que nunca por dar una respuesta política muy firme, con objetivos claros y con contenidos de progreso nítidos.

Tenemos un candidato convincente y sólido. Necesitamos una propuesta electoral y pragmática igualmente fuerte y, en todo caso, nítidamente de izquierda, que establezca el reencuentro con nuestro electorado sobre los principios de igualdad, redistribución de la riqueza, crecimiento y creación de empleo, y profundización y apertura democrática.

## Estrategia

El mayor problema que tenemos es la barrera que el PSOE ha de saltar para ser escuchado, para ser atendido como fuerza que aspira a ganar en las próximas elecciones generales y a gobernar para sacar a España definitivamente de la crisis, creando empleo de calidad.

Grandes sectores sociales progresistas han dejado de prestarnos atención. Sin embargo, tenemos que movilizar a toda la izquierda. Sin llegar a todo el espacio de la izquierda, el PSOE no puede ganar. Por eso, nuestro mensaje y programa deben tener una gran potencia de cambio. Se trata de abrir una nueva etapa en la próxima legislatura, añadiendo al esfuerzo de austeridad políticas de inversión y crecimiento. Ello sólo es posible con políticas fiscales que obliguen a un esfuerzo mayor a quienes más tienen y pueden.

### Líneas estratégicas básicas:

- Debemos conseguir lo que aún no se ha logrado: que los sacrificios de la crisis se soporten por el conjunto de la sociedad y no sólo por la parte más vulnerable (trabajadores, pensionistas, jóvenes, rentas bajas). La ausencia de ese mensaje es lo que ha alimentado en gran medida la movilización del 15-M. Además, la economía necesita ser dinamizada para una recuperación sostenida y sostenible.

Ello implica abordar, en sustitución de la constante apelación a la deuda, la cuestión de la fiscalidad, de la imposición progresiva, como instrumento redistribuidor sano y justo. Más aún cuando el bajo crecimiento de la economía no permite

todavía una redistribución significativa a través de la creación neta de riqueza. España y la UE deben abordar una reforma fiscal progresiva en profundidad dirigida a sostener el Estado de Bienestar: educación, sanidad y sistemas públicos de asistencia y protección social (garantía y sostenibilidad de los mismos) y a impulsar la recuperación económica.

El Estado tiene que activar la inversión productiva, generadora de confianza y de empleo. Ésta, junto a la imprescindible austeridad, es la otra gran pata de la política económica. Los ingresos públicos han de dirigirse a la dinamización de la economía. La experiencia de los últimos dos años es que el ajuste sin más no es suficiente para recuperar el crecimiento y el empleo.

- Un pilar fundamental de nuestra estrategia es Europa. Sin un gobierno económico europeo estaremos a merced de las turbulencias financieras y de los llamados “mercados”. Hay que dar un salto cualitativo en las políticas europeas. La UE no es sólo una organización que elabora planes de ajuste, sino quien debe establecer la coordinación de políticas monetarias y económicas que permitan salir de la crisis y, a la vez, prevenir y evitar otra futura posible. Así se ha demostrado en la reunión del Eurogrupo del 21 de julio con las positivas decisiones adoptadas.

Europa es también quien puede ayudar a dar a la economía la capacidad financiera y fiscal que necesita imperiosamente. Ahora bien, cuando se habla de la Unión Europea es imprescindible señalar que, hoy por hoy, la dirección política de la Unión Europea está mayoritariamente en manos de la derecha. Los socialistas españoles y europeos planteamos una política diferente a la de Merkel, Cameron y Sarkozy y proponemos a todos los progresistas la articulación de una alternativa que ha lanzado iniciativas como la Tasa de Transacciones Financieras o los eurobonos, que han entrado en el debate y en la agenda de Europa.

Por eso es tan esencial que los socialistas españoles impulsemos el desarrollo del Partido Socialista Europeo y participemos en él. Sin partidos y sindicatos de nivel europeo no es posible dar ese salto de calidad hacia estrategias y políticas de dimensión europea.

- La estrategia del Partido Socialista tiene que recuperar la cercanía con los ciudadanos y facilitar la transparencia de los poderes e instituciones públicas, para que aquéllos se sientan verdaderamente representados.

El sistema electoral español tiene defectos (falta de proporcionalidad, distancia con los electores, disfuncionalidad en el Senado) que hay que superar. Sólo puede hacerse en profundidad con una reforma constitucional.

- Es importante el acercamiento a los sindicatos en grandes temas como pueden ser la participación sindical en el desarrollo e implementación de políticas activas de empleo, un papel más determinante de aquéllos en relación al control y participación en la toma de decisiones en las empresas en temas como la responsabilidad social corporativa, conciliación de la vida laboral y personal, lucha contra el empleo sumergido, nuevos yacimientos de empleo o medidas para fomentar el autoempleo. El gobierno socialista es el que ha solucionado, casi definitivamente, la regulación del trabajo autónomo, con más derechos y prestaciones, pero hemos abandonado este discurso.
- Por otra parte, se hace cada vez más necesaria una estrategia interna que estimule la participación y la movilización de todos los militantes. Se trata, en definitiva, de reforzar la posición de nuestra gente para que vuelva a salir a la calle con nuestros mensajes y propuestas.

## Propuestas

### REFORMA FISCAL PROGRESIVA

1. Recuperación del Impuesto sobre la riqueza patrimonial, con una elevación del tipo y del mínimo exento, para que grave las mayores fortunas.

Se recuperará en las CCAA el impuesto de sucesiones para familiares a partir de 2º grado.

2. Creación de una tasa por la emisión de CO<sup>2</sup> (tasa carbono) sobre las empresas de mayor capacidad de polución atmosférica, evitando la doble imposición.
3. Deducción en el IRPF de una parte de los gastos en servicios de profesionales autónomos y otros servicios para combatir con fuerza el fraude fiscal que existe en ese ámbito. Por el contrario hay que suprimir o reestructurar deducciones del Impuesto de Sociedades para acercar el tipo efectivo (muy bajo) al tipo real. Esto último es absolutamente capital, y debe ser armonizado en la Unión Económica y Monetaria europea.
4. Creación de un impuesto sobre el tamaño de las entidades bancarias para prevenir su riesgo sistémico, armonizado a nivel europeo y del G-20
5. Creación de una tasa sobre las transacciones financieras, de ámbito al menos europeo o en la eurozona. Será armonizada para el tipo fijo, que pasará a ser recurso propio de la Unión y que permitirá a los Estados aportar menos a las arcas de la UE. Cada Estado podrá añadir un tramo o tipo agravado para las haciendas nacionales.



6. Se crearán eurobonos para mutualizar la deuda pública europea, haciendo descender su tipo de interés. Esto, junto al Mecanismo de Estabilidad Financiera (MEF), formará el embrión de un Tesoro público europeo, que deberá ser dirigido por un Ministro de Finanzas de la Unión. Del Ministro de Finanzas dependerá la emisión de eurobonos. El MEF podrá comprar bonos en los mercados secundarios e intervenir en operaciones financieras para países en dificultades.

Habrá que impulsar un sistema de calificación de riesgos (rating) dependiente del Banco Central Europeo

Se deberá retomar la lucha (por el momento frenada) por la desaparición completa de los paraísos fiscales.

## **INVERSIONES Y CREACIÓN DE EMPLEO**

7. Los ingresos del Estado español derivados de las anteriores figuras irán destinados a infraestructuras físicas y tecnológicas creadoras de empleos de calidad; a infraestructuras educativas y becas y a una fuerte amortización de Deuda pública. (Las infraestructuras de energía no se extenderán a la energía nuclear, que deberá desaparecer en 2028, siendo sustituida por energías renovables en las que nuestro país es líder).

A los anteriores efectos, se creará y dotará un Banco Español de Inversiones, de carácter público, que financiará proyectos públicos y privados de especial envergadura o utilidad (entre ellos, proyectos de las administraciones central, autonómica y local).

8. Se dotará un plan de empleo joven, que incluya movilidad, autoempleo y ayuda a la vivienda. Se coordinará con la Unión Europea y hará uso del Fondo Social Europeo, que deberá ser reforzado.

## **TRANSPARENCIA, PARTICIPACION Y REFORMA ELECTORAL**

9. Se aprobará la ley de acceso libre a la información (ha estado en los programas electorales del PSOE de las dos últimas legislaturas, y no se ha logrado presentar al Parlamento), en la línea del llamado “gobierno abierto”.
  
10. Habrá presencia de los representantes de los consumidores en los Consejos de Administración de las grandes empresas. Deberá impulsarse una legislación europea a este efecto. En el caso de las entidades financieras, los impositores deberían tener fórmulas para estar representados en los Consejos de Administración y en las Juntas de Accionistas.

Se creará una Agencia de Defensa del Consumidor de productos financieros.

11. Se abordará una reforma constitucional para introducir más proporcionalidad en el Congreso de los Diputados (el mejor sistema es el alemán), más cercanía (listas abiertas y paritarias), y hacer del Senado una verdadera Cámara de representación territorial, incrementando sus poderes legislativos.

Se limitarán a tres los mandatos en todos los poderes políticos, incluidas las asambleas legislativas.

Asimismo, se reducirá el número de firmas exigidas para la Iniciativa Legislativa Popular hasta 100.000.

Se impulsarán en las Administraciones locales los presupuestos participativos, así como una ley de financiación local que incluya la transparencia y el control de los planes urbanísticos, como forma de lucha contra la corrupción.

## **INSTITUCIONES POLÍTICAS EUROPEAS**

- 12.** Hay que fortalecer los partidos políticos de ámbito y visión europeos, con estrategia europea. El Partido Socialista Europeo presentará en las próximas elecciones europeas un candidato a Presidente de la Comisión. El PSOE deberá presentar y apoyar, para las instituciones de la Unión, a líderes de perfil europeo.
  
- 13.** Hay que crear un Fiscal Europeo que defienda los intereses económicos de la Unión Europea, y persiga la criminalidad transnacional.